

市委常委、秘书长黄爱军批示：  
 请呈报周书记，曲市长阅示。  
 请转报王翔常务副市长。

2016年12月23日 18:55

苏机 6183

推进“263”专项行动和沿江化工整治必须实打实，市政府成立专门机构抓总，目标要明确，责任要明确，项目要明确，进度要明确，挂图作战，确保完成计划，见到成效。请曲市长研定部署。

省委领导同志批示拟办单

(2016年季第552号)

12.23 请王翔、美健同志  
 12.23 协调

批示人	李强	批示日期	12月23日	收到日期	12月23日
来件内容	苏州市委市政府关于苏州市开展“两减六治三提升”专项行动和沿江化工优化提升整治专项行动的汇报				
批示内容	请敬华同志阅。可考虑抽调部分省级机关（包括人大、政协机关）人员，组成专项督查组赴各地明查暗访，督促工作落实。				
拟办意见	送：秦建福省清办 请：市长 请志特、张曙秘书长 会商提出方案报我和美健 市长				
联系人	徐				

批示内容目标明确项目进度推进机构建设尽快推进落实。

24/12

沿江化工整治专项。市经信已在审核，近日即报市领导审阅

12.27

王翔

12.26

王翔、美健 12.24

### 报告送阅单

(201 右 365 号

来文单位： 苏州市委 市政府	来文日期 12 月 22 日
	文 号： 苏委呈 16 号

标 题： 关于苏州市开展“两减六治三提升”专项行动和沿江化工行业优化提升整治专项行动的汇报

分 送： 李强、金龙同志；（省政府已有此件）  
建刚、旭平同志；  
综合处、经济处。

秘书处 22/12

领导批示：

陆敬华阅，可考虑抽调部分市级机关（包括人大、政协机关）人员，组成专项督查组，赴各地督查暗访，督促整改落实。

李强

23

12

中共江苏省委办公厅

李	第552号
强	16年12月23日

# 中共苏州市委文件

苏委呈〔2016〕16号

签发人：周乃翔 曲福田



## 关于苏州市开展“两减六治三提升”专项行动和沿江化工行业优化提升整治专项行动的汇报

省委、省政府：

为认真贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话精神 and 关于长江“共抓大保护，不搞大开发”的重要指示精神，落实省委李强书记对苏州工作的针对性要求，按照省、市党代会和全省“两减六治三提升”专项行动动员会部署，我市立即行动，积极开展“两减六治三提升”专项行动和沿江化工行业优化提升整治专项行动，全力推动长江生态环境保护与我市沿江化工行业协调健康发展，全面改善生态环境质量。

省委常委、市委书记周乃翔组织专题研究“两减六治三提升”和沿江化工行业整治工作，讨论制定《“两减六治三提升”专项行

DEC-22-2016 18:59 From:

10:

Page 4

动实施方案》。12月14日，苏州市委、市政府利用1天时间进行“两减六治三提升”专项行动暨沿江化工行业优化提升整治专项行动专题调研，现场考察了常熟、张家港、太仓等地环境治理和化工整治工作，并召开动员会，部署全市开展“两减六治三提升”和沿江化工行业优化提升整治专项行动。周乃翔同志作动员讲话，5家单位交流发言，市委副书记、市长曲福田进行了具体部署。

按照省统一要求，我市开展“两减六治三提升”专项行动的总体思路 and 目标是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，认真落实省、市党代会部署要求，牢固树立和贯彻绿色发展理念，围绕“两聚一高”的发展目标，突出为民导向、问题导向、质量导向和法治导向，以更大的决心、更高的标准、更实的举措，更大力度推进生态文明建设新的实践，实现生产方式、生活方式和消费方式向绿色循环低碳转变，资源保护与利用水平大幅提高，突出环境问题得到有效解决，环境风险防范体系更加完善，主体功能区布局和生态安全屏障基本形成，生态文明制度体系更趋系统完整，群众满意度显著提高。到2020年，全市PM2.5年均浓度比2015年下降20%，城市空气质量优良天数比例达到73.9%以上，国考断面水质优Ⅲ比例达到68.8%，地表水丧失使用功能（劣于Ⅴ类）的水体基本消除。

突出抓好六个方面工作：一是抓整改。坚持源头发力，举一反三，通过建章立制、标本兼治，真正形成长效化的工作机制。

DEC-22-2016 18:58 From:

To:

Page: 3

通过集中时间、集中力量、集中资源、集中政策、集中投入，多方面齐抓共管，各条线协同作战，力争在较短时间内取得环境改善的显著成效。特别是针对中央环保督察反馈意见，梳理制定问题整改清单，研究整改措施，逐项对账销号，确保问题根治。

二是果断“减”。大力推动经济结构绿色调整，从源头上为生态环境减负。在“减煤”上，严格落实煤炭消耗总量和强度“双控”机制，巩固地条钢等非法生产企业整治成果，防止出现新的低效过剩产能，到 2017 年全市煤炭消费总量比 2012 年减少 516 万吨。在“减化”上，实施新一轮化工行业整治，“依法整治一批、落后淘汰一批、优化提升一批”，2018 年底前全部关闭两区以外化工企业，2019 年底前化工园区内化工企业数量占全市化工企业总数的 50%以上，化工企业数量在今年的基础上压减 30%。

三是聚焦“治”。深入推进大气污染防治行动计划，系统实施水污染防治行动计划，扎实推进土壤污染防治行动计划，紧盯生活垃圾、危险废物、畜禽养殖、挥发性有机物污染等重点领域，切实加大治理力度，特别是加快提高危险废物集中处置能力。一方面立改立行抓好“六大治理”：“治太”上，到 2020 年总氮、总磷污染物排放量均比 2015 年削减 16%以上；“治垃圾和治废物”上，到 2020 年实现生活垃圾无害化处理设施、市区及各县（市）建成区餐厨废弃物处理全覆盖，市区生活垃圾分类设施覆盖率达到 90%；“治黑臭”上，到 2020 年市区及各县（市）建成区生活污水基本实现全收集、全处理，基本消除黑臭水体，污泥无害化处理处置率 100%；

DEC-22-2016 18:51 From:

To:

Page:4

“治理畜禽”上，禁养区内需关闭搬迁的168家畜禽养殖场年内整治到位，到2020年规模化养殖场畜禽粪便综合利用率达98%；“治VOC”上，到2020年排放总量削减20%以上，落实烟花爆竹禁燃；“治隐患”上，排查整治重点环境风险企业、危化品码头、集中式饮用水源地保护区内的违法违规设施、污染土壤。另一方面，着眼长远发挥全市工业企业资源集约利用大数据平台作用，以土地效益、环境排放、安全生产等级和能源消耗等为主要指标对全市企业进行综合评价、分类管理，通过正向激励和反向倒逼并举，运用市场机制和标准引导工业企业绿色高效发展、加快淘汰低效高耗企业。四是科学“保”。坚持空间管控一张蓝图，严格落实主体功能区规划，实行最严格的建设项目环境准入制度，严守生态保护、耕地保护、城市开发边界“三条红线”，坚持长江经济带建设“共抓大保护、不搞大开发”，实施长江干线及洲岛岸线开发总量控制，岸线开发利用率先降至50%以下，恢复增加生态岸线，建设绿地等生态隔离带，推动沿江三市现有产能改造提升优化，腾出高端产业发展空间，让长江母亲河永葆生机活力。五是从严“管”。牢固树立“全面从严”的环境监管执法理念，严格执行新环境保护法，完善环境执法与刑事司法衔接联动机制，严厉打击各类环境违法行为，推动环境守法成为常态。有效落实网格化环境监管体系，全面实行“双随机、一公开”执法机制。建立健全环保失信企业联合惩戒机制，进一步提高环境违法成本，在市主流媒体上加大对突出环境问题的公开曝光力度，回应群众

DEC-22-2016 18:51 From:

To:

Page 13

关切，接受社会监督。六是重创新。结合全市正在深入开展实施的“创新四问”活动，以实际行动回答好李强书记对苏州科技创新提出的四个战略性命题，坚持问题导向、目标导向，加快生态文明体制机制改革创新，实施与污染物排放总量直接挂钩的财政政策，深化水环境资源“双向”补偿制度，全面推开排污权有偿使用和交易制度，健全环境损害鉴定评估机制，建立环境污染第三方治理模式，尽快构建起符合中央和省要求，具有苏州特色、系统完整的制度体系，用创新破解经济发展与环境保护难题，用制度保护生态环境。

我们将发扬钉钉子精神，确保专项行动各项任务落地见效。进一步强化责任落实，建立健全管发展必须管环保、管生产必须管环保的生态环境保护工作责任体系。切实加强督查考核，加大对各地各部门专项行动落实工作的监督检查力度，把专项行动开展情况纳入生态文明建设年度考核任务，并纳入领导班子考核评价体系。严格责任追究，对存在专项行动推进不力、未完成年度重点任务、区域环境质量明显恶化等情形的，依照相关条例办法，一查到底、严肃追责。



DEC-22-2016 18:51 From:

To:

Page:6

中共苏州市委办公室

2016年12月22日印发